

ROMÂNIA  
JUDEȚUL BACĂU  
MUNICIPĂIUL BACĂU  
DIRECȚIA ECONOMICĂ  
DIRECȚIA JURIDICĂ  
Nr. <sup>14936/1</sup>..... din 21.10.2021

**RAPORT**  
**la proiectul de hotărâre**  
**privind acordarea unui stimulent pentru nou-născuți.**

Prin Expunerea de Motive nr. 151754/ 04.08.2021, dl. Consilier Local Dorin Chirilescu, a inițiat proiectul de hotărâre cu titlul de mai sus, având ca scop acordarea stimulentului financiar de 2000 de lei pentru nou-născuți aceasta fiind o măsură socială ce va fi un real ajutor pentru familiile de tineri băcăuani și o modalitate de revitalizare a populației municipale pe termen mediu și lung.

Față de acest proiect, aducem la cunoștință următoarele:

În principal, trebuie avute în vedere pricipiile de bază, stipulate la art. 14 alin. 2 și 3 din Legea nr. 273/ 2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră, *Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale. Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugete (...) și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.*

Aceste principii, trebuie coroborate cu alte dispoziții legale și nu pot fi folosite prin ele însele pentru a justifica orice cheltuială a autorității locale, în lipsa unei alte legi sau act normativ cu aceeași valoare, care să autorizeze cheltuiala respective.

Într-adevăr, autoritățile administrației publice locale funcționează, printre altele și pe principiul autonomiei locale care reprezintă dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale la nivelul căroră sunt alese, treburile publice, dar acest drept trebuie exercitat, *în condițiile legii.* În baza art. 84 alin. 3 din O.U.G. nr. 57/ 2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, *Autonomia locală este numai administrativă și financiară, fiind exercitată pe baza și în limitele prevăzute de lege.*

Aceasta înseamnă, că autonomia locală se exercită în condițiile legii, adică trebuie să existe o autorizare specială a legii pentru exercitarea unei anumite competențe a autorității administrative locale și nu poate constitui prin ea însăși un temei pentru adoptarea de către un consiliu local a unei hotărâri.

Art. 2 al. 1 din legea 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *sistemul național de asistență socială reprezintă ansamblul de instituții, măsuri și acțiuni prin care statul, reprezentat de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și societatea civilă intervin pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare ori*

*permanente ale situațiilor care pot genera marginalizarea sau excluziunea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților.*

Acest text de lege este o definiție a sistemului de asistență socială, **care este național**, și nu stabilește competențe în sarcina consiliului local, **ci acesta doar reprezintă statul.**

De asemenea, o regulă generală este înscrisă și în art. 258 al. 3 cod civil, care prevede că **statul** este obligat să sprijine, prin măsuri economice și sociale, încheierea căsătoriei, precum și dezvoltarea și consolidarea familiei.

Potrivit art. 130 și art. 131 din legea 272/2004, privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare, *primarii acordă prestații financiare excepționale, în situația în care familia care îngrijește copilul se confruntă temporar cu probleme financiare determinate de o situație excepțională și care pune în pericol dezvoltarea armonioasă a copilului. Prestațiile excepționale se acordă cu prioritate copiilor ale căror familii nu au posibilitatea sau capacitatea de a acorda copilului îngrijirea corespunzătoare ori ca urmare a necesității suportării unor cheltuieli particulare destinate menținerii legăturii copilului cu familia sa. În funcție de fiecare caz în parte, primarul decide, prin dispoziție, cu privire la acordarea prestației financiare excepționale și cuantumul acesteia. Cuantumul maxim, precum și condițiile de acordare a prestațiilor financiare excepționale se stabilesc prin hotărâre a consiliului local.*

Acest text de lege are în vedere doar situațiile excepționale și temporare cu care se confruntă o familie, precum și familiile care nu au posibilitatea de a acorda îngrijirea corespunzătoare copilului. Prin proiectul de hotărâre se propune acordarea unui ajutor general familiilor cu copii nou născuți fără raportarea la o situație excepțională sau la unele dificultăți financiare particulare.

De asemenea, art. 68 al. 1 din legea 292/2011 se referă la ajutoarele acordate în condițiile legii, or, așa cum s-a arătat mai sus, nu există un cadru legal pentru acordarea acestor ajutoare.

Nu în ultimul rând, trebuie avute în vedere prevederile art. 81 din Legea nr. 24/2000, privind tehnica legislativă, cu modificările și completările ulterioare, care arată că *la elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior. Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.*

Mai mult decât atât, aducem la cunoștință, că toate aceste argumente au fost avute în vedere de Curtea de Apel Târgu Mureș, pentru anularea unei hotărâri de consiliu local al altei unități administrative teritoriale din România, cu același obiect, în acest sens, fiind pronunțată Decizia nr. 407/R din 22.07.2020 în dosarul nr. 1089/96/2019.

Față de cele de mai sus, nu avizăm favorabil acest proiect de hotărâre.

DIRECTOR EXECUTIV  
Mariana ZAMFIR

DIRECTOR EXECUTIV,  
Ciprian FANTAZA